

© Демкин Д.В., 2012

## АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье представлены аспекты военной безопасности, которые характеризуют способность Российской Федерации и ее Вооруженных сил противодействовать или препятствовать нанесению ущерба ее национальному достоянию, а также способствовать сдерживанию и отражению агрессии, защите общества, государства и личности. Важнейшее направление государственной политики Российской Федерации — обеспечение военной безопасности страны. Военная безопасность занимает ключевое место в структуре национальной безопасности. Военная безопасность государства, структурно входящая в национальную безопасность государства и являющаяся ее составной частью, ее видом, имеет цель — защиту национального достояния всем комплексом совокупного потенциала (политическими, экономическими, дипломатическими средствами, включая и военные). Успешное развитие государства не может быть осуществлено без укрепления национальной, военной безопасности, особенно в современных условиях.

**Ключевые слова:** аспекты военной безопасности, военная безопасность, национальное достояние, защищенность, военная мощь.

© D. Demkin, 2012

## THE ASPECTS OF ENSURING THE RUSSIAN FEDERATION'S MILITARY SECURITY

**Abstract.** The article represents the aspects of military security being characteristic for the Russian Federation and its Armed Forces' ability to counteract and impede the impairment of its national patrimony, and contributing to the protection of the society, state and personality from aggression. The most important area of the Russian Federation state policy is to ensure the military security of the country. Military security is the cornerstone of the national security. The state military security being a structural part of the national security is aimed at protecting the national patrimony by the whole system of means (political, economic and diplomatic, including military ones). The strengthening of national and military security is the basis for the state's successful development, especially in the present-day situation.

**Key words:** the aspects of military security, military security, national patrimony, security, military power.

Процесс обеспечения военной безопасности России, как и все явления и процессы жизни, подчиняется действию всеобщих, диалектических закономерностей. В системе этих закономерностей центральное место принадлежит закону единства и борьбы противоположностей. С точки зрения действия данного закона, обеспечение военной безопасности России представляется как диалектический процесс возникновения, развития, обострения и разрешения определенных противоречий.

Современный мир скатывается к насильственной цивилизации. Действует ряд факторов, как способствующих этому переходу, так и противодействующих ему. Способ-

ствующими являются следующие факторы: сохранение социально-экономических, геополитических и идеологических антагонизмов; открытое противоборство политических сил и структур; возникновение новых центров силы и наращивание их мощи; усиление ориентации многих государств на военно-силовые подходы; превалирование на региональных, локальных уровнях дестабилизирующих тенденций и т. д.

Неоднозначность хода и перспектив мирового развития обусловлены двумя основными обстоятельствами.

Первое: сохранение до последнего момента в качестве базовых линий мировой политики противоречий между Западом и Востоком, Севером и Югом — ведущими западными государствами и развивающимися странами, что может привести к их резкому обострению и возрастанию военной опасности.

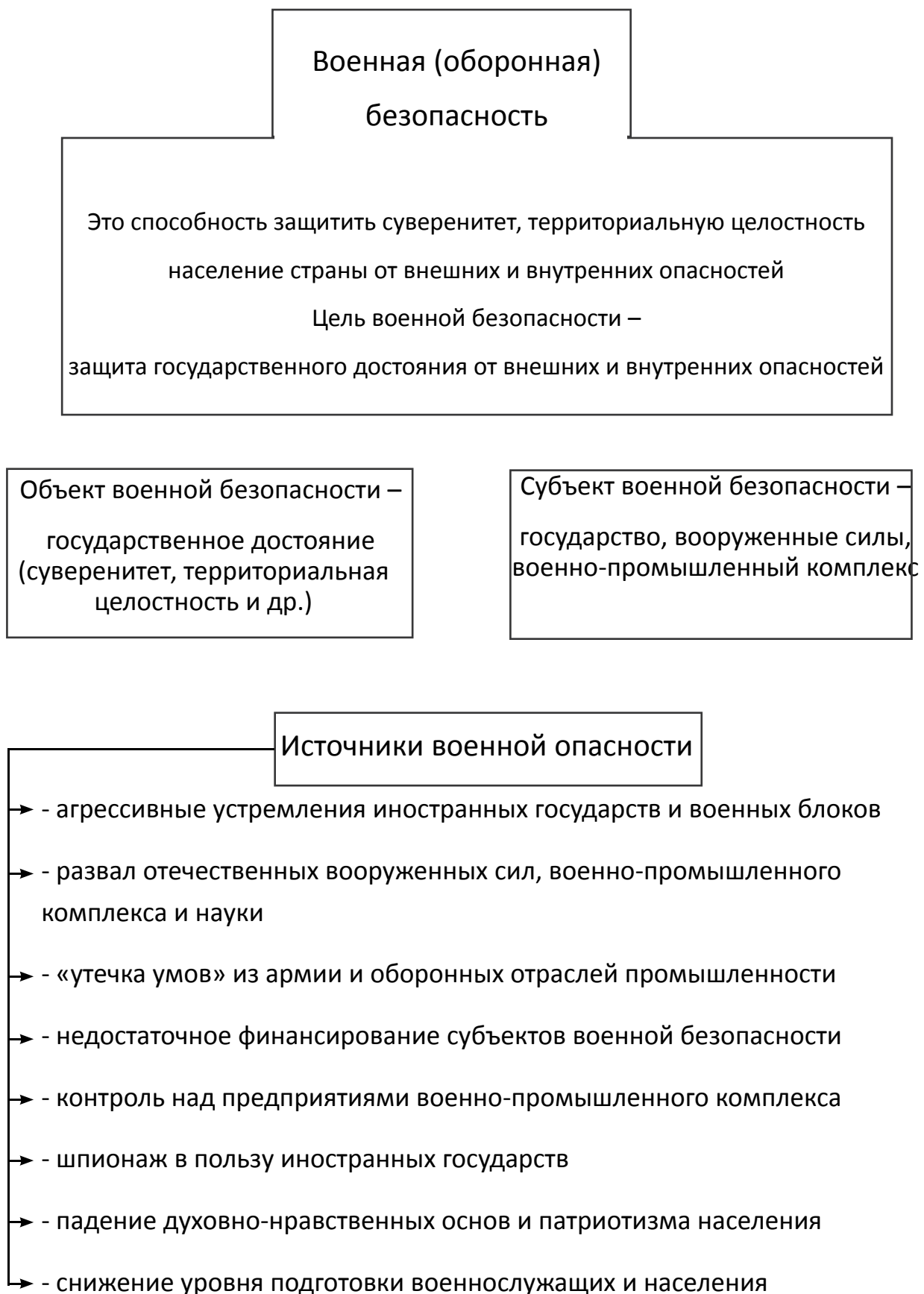
Второе: нарастающие изменения в конфигурации военно-политических связей, которые проявляются: с одной стороны, в ослаблении влияния государств бывшего постсоветского пространства, с другой — в укреплении позиций США в мировой политике; в выходе на первые роли интегрирующейся Европы; в усилении предпосылок для военно-политической конфронтации между Севером и Югом; в обострении борьбы за региональную гегемонию на Ближнем Востоке, в Латинской Америке, Юго-Восточной Азии, а также в странах СНГ.

Изучение основных закономерностей взаимодействия государств на международной арене показывает, что национальные интересы различных стран часто совпадают, пересекаются, для достижения определенных политических, экономических и иных целей политическое руководство использует все имеющиеся в его распоряжении средства. Поэтому обострение межгосударственных противоречий часто влечет за собой применение военной силы для их разрешения.

Проблема защиты национального достояния (национальных ценностей, ресурсов) вооруженными средствами, проблема военной безопасности страны продолжает оставаться одной из приоритетных в деятельности национальных институтов власти. У всякого суверенного государства существует собственное национальное достояние. Защищенность национального достояния от любых видов значимого ущерба есть национальная безопасность. В обеспечении безопасности основным предметом защиты являются национальные, общественные, личные (материальные и духовные) ценности [7, 185–192]. Сохранение и наращивание национального достояния обеспечивает нормальное существование страны и создает условия для ее успешного развития.

Военная безопасность характеризует способность государства и его вооруженных сил противодействовать или препятствовать нанесению ущерба ее национальному достоянию вооруженными средствами, а также защищать военные организации, военную мощь от ущерба. В этом основная специфика военной безопасности.

Военная безопасность — это такое состояние межгосударственных и внутригосударственных отношений и обороноспособности страны, при которых сводится к минимуму вероятность возникновения войн и вооруженных конфликтов и обеспечивается ее надежная защищенность от вооруженного нападения. Военная безопасность — это тот структурный элемент национальной безопасности, который является важнейшим и еще длительное время будет занимать центральное место в ее системе (схема 1).



Военная безопасность Российской Федерации является составной частью национальной безопасности России. Успешное развитие государства не может быть осуществлено без укрепления национальной, военной безопасности. Исследование сущности военной безопасности и на основе этого раскрытие направлений совершенствования военной безопасности Российской Федерации повысят обороноспособность России.

Важнейшим элементом военной безопасности России является система обеспечения военной безопасности, под которой понимается механизм, преобразующий принятую государством стратегию в области военной безопасности в скоординированную деятельность конкретных ведомств, организаций, общественных объединений и граждан на основе действующего законодательства.

Система обеспечения военной безопасности государства — комплекс органов и мер (закономерно связанных друг с другом и объединенных в целостное образование, единство), создаваемый применительно к особенностям безопасности страны. Он основан на соответствующих конституционных установках и требованиях военной доктрины, направленных на противодействие, препятствие нанесению ущерба национальному достоянию государства вооруженными средствами. Важную роль в системе обеспечения военной безопасности государства играют силовые структуры: разведка, контрразведка, пограничные войска, вооруженные силы.

В современных условиях возрастает роль человеческого фактора в системе обеспечения военной безопасности Российской Федерации как важнейшего и неотъемлемого слагаемого боевой готовности и боеспособности Вооруженных сил, мощи государства. Его носителями является люди, социальные группы, слои, классы и нации, действующие во всех сферах жизни общества: экономической, политической, социальной и других.

Структура системы военной безопасности государства представляет собой сложную систему внутренних и внешних элементов. Она включает в себя: 1. Личность, общество, государство как субъекты военной безопасности. 2. Национальное достояние (ценности, ресурсы). 3. Совокупный потенциал государства в основных сферах жизнедеятельности: а) экономический; б) научно-технический; в) социальный; г) политический; д) духовный. 4. Оборонную (военную) мощь государства. 5. Внутривнутриполитические отношения в стране. 6. Систему внешнеполитических (международных) отношений.

Система обеспечения военной безопасности обеспечивает сочетание централизованного и децентрализованного управления силами и средствами в соответствии с федеративным устройством России и распределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, ее субъектов и органами местного самоуправления. Особое место в обеспечении военной безопасности занимает процесс подготовки и принятия упреждающих решений по защите национальных интересов.

Основу системы обеспечения военной безопасности составляет военная организация государства. В ее состав входят войска, силы и средства силовых министерств и ведомств Российской Федерации, другие министерства и ведомства, реализующие меры организационного, политического, правового, социального, экономического, управленческого, военного и иного характера, направленные на обеспечение стабильного развития государства и общества, гарантирующие возможность и способность нейтрализовать угрозы в военной сфере. Выполнение этих мер позволяет предотвратить либо пресечь внешнюю военную агрессию, обеспечить суверенитет, территориальную целостность, политическую, экономическую и информационную независимость государства, дальнейшее осуществление демократических преобразований в соответствии с целями развития и национальными интересами России.

Главным структурным элементом системы обеспечения военной безопасности является ее управленческий компонент: высшие органы государственного и военного

управления — Президент РФ, его Администрация, Совет безопасности РФ, Правительство РФ и подчиненные ему федеральные органы исполнительной власти.

Важнейший элемент системы обеспечения военной безопасности — силовой компонент, включающий в свой состав Вооруженные силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы с соответствующими системами управления и всестороннего обеспечения.

Обеспечивающий компонент — часть промышленного и научного комплексов страны, военная инфраструктура, система нормативно-правового и финансово-экономического обеспечения, участвующая в процессе военного строительства и обеспечения военной безопасности, структура внешнеполитического обеспечения.

Анализ содержания военной безопасности государства позволяет охарактеризовать ее компоненты, элементы в целом, в их взаимосвязи и взаимодействии. Объектом военной безопасности государства является национальное достояние (ценности, ресурсы). Национальное достояние государства составляют: государственный суверенитет, территориальная целостность государства, социально-политическая стабильность общества и конституционного строя, стратегическая стабильность и безопасность в ближнем Зарубежье и в мире в целом, свободный доступ к экономическим рынкам, важным стратегическим зонам и коммуникациям, достаточная военная мощь, обороноспособность вооруженных сил государства, оборонный производственный комплекс, экономический, научный и другие потенциалы.

Государственный суверенитет — это свойство государства самостоятельно и независимо от возможностей других государств осуществлять свои функции на собственной территории и за ее пределами, в международном общении. Государственный суверенитет проявляется в верховенстве государственной власти, ее единстве и независимости [5, 120–126].

Территориальная целостность государства — неприкосновенность государственной территории. Целостность государственной территории предполагает запрещение насильственного расчленения территории какого-либо государства или отторжения и захвата части его территории. Территориальная целостность и неприкосновенность государства является одним из принципов международного права. Он вытекает из принципов уважения государственного суверенитета и предполагает свободу государства в своих действиях до тех пор, пока эти действия не наносят ущерба неприкосновенности и целостности территории другого государства. Принцип территориальной неприкосновенности и целостности входит в число тех общепринятых принципов, в пределах которых государства осуществляют свою самостоятельность во внешних делах. Он закреплён в многочисленных договорах, соглашениях и декларациях государств [4, 38–40].

Социально-политическая стабильность общества и конституционного строя относится к жизненно важным национальным ценностям. Социально-политическая стабильность общества и государства проявляется как устойчивость и упорядоченность всех социальных и политических образований, их структур, функций, отношений между ними, как управляемость социальными и политическими процессами и соответственно — предсказуемость действий управляющих и управляемых подсистем. Стабильность любой системы не может быть полной, абсолютной, ибо это означало бы мертвый покой, отсутствие всякого движения, развития. Она может быть лишь относительной, обеспечивая сохранение, устойчивое функционирование и развитие системы при непрерывных, но контролируемых изменениях ее подсистем и элементов.

Военную мощь определяют как совокупность материальных и духовных возможностей общества, которые используются государством либо институтами власти для ведения войны или решения задач с использованием вооруженной силы. Военная мощь,

обороноспособность — это национальное достояние государства в современных условиях. Военная опасность — возникновение угрозы нанесения ущерба военной мощи и обороноспособности. Военная мощь определяется экономическим, научно-техническим, социальным, политическим, духовным и собственно военным потенциалом, совокупность которых составляет ее потенциальную мощь. Совокупный потенциал государства является важнейшим показателем, характеризующим государство с точки зрения его возможностей в целом. Потенциал — имеющиеся в наличии силы, средства, а также те максимальные возможности, способности, которые могут быть использованы в конкретной области при определенных условиях [3, 10–26].

Военная безопасность характеризует, с одной стороны, собственные возможности государства по противодействию военной силе со стороны других стран, с другой — состояние системы межгосударственных отношений, особенно на их военно-политическом уровне. Военная безопасность непосредственно связана с состоянием военно-политической обстановки на глобальном, региональном уровнях, а также с обороноспособностью страны.

Исторический опыт мирового развития учит: чтобы избежать социально-политических катаклизмов в обществе, в XXI веке нужны в первую очередь новые, нетрадиционные подходы в исследовании обеспечения военной безопасности государства.

Анализ мировой практики, научных трудов, результатов исследований показывает, что сущность этих новых аспектов исследования военной безопасности государства заключается:

- в выявлении источников опасностей и угроз;
- в определении возможностей общества противостоять негативным воздействиям на социально-политическую систему;
- в выяснении сущности власти и нацеленности ее на решение жизненно важных вопросов;
- в объективном анализе действий основных социально-политических институтов, связанных с обеспечением устойчивого развития общества и вооруженных сил;
- в изучении способов деятельности различных субъектов военно-политического руководства с учетом уровня политического сознания и типа социально-политического поведения масс.

Особое значение при этом имеет выявление внутренних и внешнеполитических характеристик проблемы, факторов и условий, которые влияют на социально-политические процессы в сфере военной безопасности [2, 113].

Важнейшее направление государственной политики Российской Федерации, как указано в Концепции национальной безопасности Российской Федерации — обеспечение военной безопасности страны. Главной целью в данной области военно-политической деятельности «является обеспечение возможности адекватного реагирования на угрозы, которые могут возникнуть в XXI веке, при рациональных затратах на национальную оборону» [8]. В Концепции также подчеркивается, что наша страна в предотвращении войн и вооруженных конфликтов отдает предпочтение политическим, дипломатическим, экономическим и другим невоенным средствам. Однако защита национальных ценностей (достояний, ресурсов) России требует наличия достаточной для ее обороны военной мощи.

Важнейшей задачей военной политики России является осуществление сдерживания в целях предотвращения агрессии любого масштаба против России и ее союзников, в том числе с применением ядерного оружия.

«Российская Федерация, — отмечается в тексте «Военной доктрины Российской Федерации», — оставляет за собой право на применение ядерного оружия в ответ на ис-



пользование против нее и (или) ее союзников ядерного и других видов оружия массового уничтожения, а также в ответ на крупномасштабную агрессию с применением обычного оружия в критических для национальной безопасности Российской Федерации ситуациях» [6].

Российская Федерация в сложившейся международной обстановке при наличии потенциальных опасностей должна обладать ядерными силами, способными гарантированно обеспечить нанесение заданного ущерба любому государству-агрессору или коалиции государств в любых условиях обстановки.

В решении проблемы обеспечения военной безопасности государства может быть несколько аспектов.

Первый базируется на концепции примата международного права [1, 45–50] в военной политике государств и военных союзов. Эта концепция исходит из того, что сила оружия в качестве гаранта безопасности должна быть заменена безусловным выполнением международных правовых норм, широким сотрудничеством и доверием. Часть этой концепции, направленная на предотвращение войн невоенными средствами, всемерно поддерживается Россией.

Второй аспект к обеспечению военной безопасности базируется главным образом на силе, что выражается в непрерывном стремлении создать и содержать в условиях мирного времени военный потенциал, адекватный существующим и прогнозируемым угрозам для наших национальных интересов.

Будучи сторонницей первого аспекта к обеспечению военной безопасности, Россия вместе с тем не может не учитывать реалий современного мира, когда методы силового давления, военных угроз и прямого применения военной силы не скоро исчезнут из арсенала средств достижения государствами своих политических целей. Это обстоятельство составляет для нашего государства единственно приемлемый в настоящее время третий подход к обеспечению военной безопасности.

Суть этого аспекта заключается в примате правовых, дипломатических и других невоенных средств предотвращения войны с одновременным содержанием силовых военных структур, обладающих потенциалом оборонной достаточности. Под этим потенциалом следует понимать такие военные силы, которые при минимальных затратах на их содержание в мирное время были бы способны обеспечить сдерживание возможного агрессора от развязывания войны, а в случае нападения — осуществить стратегическое развертывание и отразить агрессию. Иными словами, Вооруженные силы России и другие оборонные структуры должны быть такими, чтобы, с одной стороны, надежно обеспечить защиту жизненно важных интересов, связанных с независимостью и территориальной целостностью нашего государства, а с другой — быть минимально обременительными для экономики страны.

Реализуя третий аспект, руководство нашего государства:

исходит из непреходящего значения основополагающих принципов и норм международного права, которые органично взаимосвязаны и дополняют друг друга;

рассматривает в качестве партнеров все государства, чья политика не наносит ущерба ее национальным интересам и безопасности и не противоречит Уставу ООН;

строго соблюдает действующие договоры в области ограничения, сокращения и ликвидации вооружений, содействует их реализации, обеспечению определяемого ими режима.

Стратегическая цель обеспечения военной безопасности Российской Федерации — создать и поддерживать такое политическое, международное и военно-стратегическое положение страны, которое исключало бы возможность для любого государства или союза государств путем любых видов воздействия ослабить роль и значение Российской

Федерации как субъекта международных отношений, изменить вектор ее социально-экономического развития, нанести ущерб ее национальным интересам.

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. Абдуллаев М. И. Примат международного права над внутригосударственным. Правоведение. 1992. № 4. — 408 с.
2. Азаров В. М. Военная безопасность Российской Федерации и ее социально-политические аспекты. — М.: Изд-во «Русь-Стиль XXI век», 2002. — 345 с.
3. Военно-энциклопедический словарь. — М.: Воениздат. 1983. — 543 с.
4. Клименко Б. М. Государственная территория (вопросы теории и практики международного права). — М.: Международные отношения, 1974. — 167 с.
5. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право Российской Федерации: — М.: Юристъ, 1995. — 480 с.
6. Концепции национальной безопасности Российской Федерации.
7. Режим доступа: <http://www.kantiana.ru> (дата обращения: 01.11.2011).
8. Поздняков А. И. О понятийном аппарате теории безопасности (аксиологический подход) // Безопасность. №7–8, 2002. — 216 с.
9. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. - Режим доступа: [Электронный ресурс] <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html> (дата обращения: 20.01.2011).