

УДК 327

Жусупов А.С.*(г. Петропавловск, Республика Казахстан)*ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ РАЗВИТИЯ
ПОСТСОВЕТСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Аннотация. В статье дана авторская формулировка основополагающих принципов современного развития постсоветской интеграции. Они отражают преемственность и новизну качественных подходов к регенерации полноценного регионального сообщества на территории бывшего СССР. Выработка теоретических и практических оснований совершенствования механизма постсоветской интеграции – нетривиальная задача. Выявлено, что многие многосторонние международные институты сотрудничества периодически испытывают потребность в обновлении стратегии развития.

Ключевые слова: постсоветская интеграция, концептуализация нового этапа развития, системообразующие принципы, СНГ, Таможенный союз.

A. Zhusupov*(Petropavlovsk, Kazakhstan)*INSTITUTIONAL DEVELOPMENT PRINCIPLES POST-SOVIET
INTEGRATION

Abstract. The article describes the author's vision of the modern development of the fundamental principles of post-Soviet integration. Principles formulated by the author reflect continuity and novelty of qualitative approaches to the regeneration of a full regional community on the territory of the former USSR. It is not a trivial task to develop the theoretical and practical bases for the improvement of the post-Soviet integration mechanism. Many multilateral international cooperation institutions feel a need for upgrading the strategy of development.

Key words: Post-Soviet integration, conceptualization of a new stage of development, system-forming principles, the CIS, Customs Union.

Постсоветский интеграционный процесс, как и любой другой общественно-политический феномен – явление сложное, динамично развивающееся и приобретающее в своём развитии новые черты и характеристики. Накопление нового содержания, достигающее точки бифуркации, способствует его трансформации в новое качество. Отчасти со-

вершенствование регионального интеграционного потенциала связано с внутренней потребностью субъектов взаимодействия, отчасти стимулируется современными геополитическими вызовами и необходимостью адекватной рефлексии на вызовы региональной безопасности.

Очевидно, что нынешний этап постсоветской интеграции, характеризуемый целым рядом «прорывов», направленных на регенерацию полноценного регионального сообщества, требует теоретического осмысления институциональных принципов движения вперёд. Вопрос выбора верных ориентиров далеко не тривиален, как может показаться на первый взгляд. Осмысление совершенствования интеграционных механизмов составляет важную и периодически актуализирующуюся задачу многих международных многосторонних организаций [4].

Верификация основ развития интеграционного процесса для новых независимых государств имеет особое значение по нескольким обстоятельствам.

Во-первых, первый интеграционный институт на постсоветском пространстве – Содружество Независимых Государств – создавался для выполнения прямо противоположных дезинтеграционных функций. Именно в силу этого уже к концу 1990-х гг. это сообщество, испытывая давление центробежных сил, нуждалось в серьёзном реформировании.

Во-вторых, несмотря на имеющийся международный опыт региональной интеграции, особенности постсоветского взаимодействия ННГ не позволяют его копирование и некритическое перенесение в практику отношений стран постсоветского пространства.

В-третьих, острота проблемы преодоления деиндустриализации и выхода на новый технологический уровень, граничащая с угрозой утраты суверенитета и национальной идентичности, актуализирует теоретический дискурс институционализации интеграционного процесса на территории бывшего СССР.

Опыт пройденного пути и задачи, диктуемые современной постсоветской реальностью, позволяют сформировать авторское видение основополагающих принципов развития постсоветской интеграции.

Её дальнейшее развитие возможно на основе ряда императивов. Важнейшим из них является принцип стратегического партнёрства.

Принцип стратегического партнёрства предполагает уровень отношений стран-партнёров, при котором цель и направления их взаимодействия определяют не краткосрочные или ситуативные проблемы, а долговременная стратегия на углубление и расширение интеграции.

Принцип стратегического партнёрства не может быть реализован или инициирован одной из сторон. Действенность и эффективность

его механизма лежит в плоскости взаимно направленного и обоюдовыгодного сотрудничества. Как показывает опыт постсоветской интеграции, односторонние преференции в экономическом взаимодействии со стороны России не оказывают стимулирующего эффекта на интеграционные процессы. Например, доминирование европейского вектора внешнеполитической ориентации в позиции Молдовы, Украины, вне зависимости от идеологических предпочтений власти и объёма преференций со стороны Российской Федерации, является реальностью всего постсоветского периода.

Другим не менее значимым принципом развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве является принцип системности.

Принцип системности означает выстраивание интеграционной стратегии в направлении создания единого регионального сообщества, увязанного в единый хозяйственный, социокультурный и политико-оборонительный комплекс инкорпорированный в геополитическую и мирохозяйственную структуру.

Так, на саммите ЕвразЭс Президент Казахстана Н.А. Назарбаев предложил укрепить евразийский союз за счёт присоединения Турции, в свою очередь Президент России В.В. Путин высказался за привлечение к интеграционному сообществу Индии [3].

Опыт генерировал принцип многоуровневости, без реализации которого были бы вряд ли возможными достигнутые результаты сотрудничества.

Принцип многоуровневости диктует необходимость продвижения интеграционных процессов посредством инициирования точек и акторов взаимодействия, значительно опережающих общий и низший уровни сотрудничества и передачу их катализирующего влияния отстающим странам и направлениям.

Особенно заметным действие этого принципа стало после достижения лидирующими в интеграции странами зрелого уровня взаимодействия. В данном случае, речь идёт о Белоруссии, Казахстане и России, сохранение связей с которыми, безусловно, ставит в повестку других стран СНГ задачу достижения заданных этими государствами параметров интеграции [1].

Преодоление неизбежных противоречий между политическими решениями и общественными интересами стало возможным благодаря внедрению в практику постсоветской интеграции принципа транспарентности.

Принцип транспарентности является необходимым условием создания благоприятного международного климата для интеграционных

преобразований на постсоветском пространстве и завоевания симпатий и поддержки со стороны населения стран-участниц сотрудничества.

Интеграционный процесс на постсоветском пространстве – не линейный, характер его развития – противоречивый и не всегда поступательный. Опыт формирования постсоветского интеграционного сообщества показывает, что на определённых этапах и при наличии разновекторных факторов центробежной и центростремительной направленности могут инициироваться как форсированные, скачкообразные движения в достижении результативности проектов сотрудничества, так и отступления и даже стагнация интеграционных мероприятий.

Диалектический принцип построения отношений внутри регионального сообщества направлен на использование возникающих противоречий в качестве источника дальнейшего развития.

Например, поиск возможности поставки российского газа в Беларусь по ценам ниже мировых привёл к ускорению процедуры вхождения этой страны в Таможенный союз и Единое Экономическое Пространство.

Принцип равенства предполагает предоставление для стран одинаковых возможностей участия в интеграционных проектах и реализации национальных интересов, вне зависимости от их стартового потенциала.

Этот принцип в полной мере нашёл воплощение в организационных основах Таможенного и Евразийского Союзов, которые, несмотря на неравенство экономического потенциала стран-участниц, строятся на равенстве прав в принятии совместных решений [2].

Набор указанных принципов не статичен и может дополняться, исходя из требований времени. В связи с быстро меняющейся картиной мира и нарастанием внутренних и внешних угроз, важнейшим принципом постсоветской региональной организации стал принцип мобильности.

Принцип мобильности предписывает изменение организационных структур и стратегий постсоветской интеграции в зависимости от актуализации проблем, встающих перед сообществом.

Создание постсоветскими государствами-партнёрами угрозы, исходящей от исламского радикального фундаментализма Афганистана, обусловило создание при ОДКБ объединённых сил быстрого реагирования.

Постсоветский интеграционный процесс гетерогенен и структурируется на уровни и институты с различным содержанием и масштабами.

Принцип структурированности позволяет использовать в постсоветском интеграционном процессе конструкты с широким спектром направленности, различной глубиной охвата акторов и набором функций.

Реализация указанных принципов составляет основу организационной стратегии постсоветского интеграционного сообщества, предотвращает направление регионального сотрудничества по тупиковым векторам развития.

Литература:

1. Территория и власть в новой и новейшей истории Российского государства / В.Н. Захаров, В.В. Журавлев, В.Г. Егоров и др; под ред. В.Н. Захарова – М.: РОССПЭН, 2012. – С. 369–376.

2. Конопка М. Назарбаев на саммите в Минске предложил распустить ЕврАзЭС [Электронный ресурс] // Товарищ.online: [сайт], 2013. URL: <http://www.samrade.biz/node/11027> (дата обращения: 4.11.2013).

3. Косов Ю.В., Торопыгин А.В. Содружество Независимых Государств. Интеграция, парламентская дипломатия и конфликты. – М., 2012. – С. 71–85.

4. Михайленко А.Н. СНГ: быть или не быть. – М.-СПб.: Авок Сев.-Зап., 2006. – С. 14–17.