

УДК 342.511.7+342.515

**Кузнецов В.И.***(г. Москва)*

## ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ПОСЛАНИЯ В.В. ПУТИНА И ИХ РОЛЬ В ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛИТИЧЕСКОГО КУРСА РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

*Аннотация.* В статье анализируется специфика и основной лейтмотив Посланий Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию РФ 2000–2007 гг. и их эволюция, указывается их роль в определении политического курса развития страны. Проведённый автором контент-анализ Посланий позволяет проследить эволюцию политического курса Президента: с течением времени акцент с проблем государственного устройства и укрепления вертикали власти переносится на более частные вопросы социально-экономического развития и решение насущных проблем граждан.

*Ключевые слова:* Послание Президента, обращение к Федеральному Собранию РФ, Президент России, политическое руководство, политический курс.

**V. Kuznetsov***(Moscow)*

## V.V. PUTIN'S PRESIDENTIAL ADDRESSES AND THEIR ROLE IN DETERMINING THE POLITICAL COURSE OF THE COUNTRY'S DEVELOPMENT

*Abstract.* In this article the author analyses the specific nature and the main theme of the Addresses of V.V. Putin, the President of the Russian Federation, to the Federal Assembly of the Russian Federation in 2000–2007 and their evolution, specifies their role in the political course of the development of the country. The content analysis of the Addresses, conducted by the author, allows tracing the evolution of the political course of the President: in the course of time the emphasis is shifted from themes of state structure and strengthening the vertical of power to more specific issues of socio-economic development and the solution of vital problems of the citizens.

*Key words:* Address of the President, Addresses to the Federal Assembly of the Russian Federation, the President of Russia, political guidance, political course.

К одной из важнейших функций политического руководства относится «выделение наиболее общих общественных проблем и оценка их приоритетности; принятие решений по наиболее приоритетным проблемам; выделение из наличных общественных ресурсов (финансовых, материальных, технических и т. п.) тех, которые предназначены для реализации принятых

решений; создание постоянных или временных организационных структур государственного управления для реализации политических решений; передача полномочий и ресурсов соответствующим структурам управления; контроль за работой структур государственного управления» [2, с. 35].

Иными словами, содержание политического руководства в системе государственного управления как вида политической деятельности заключается в формировании определённого политического курса развития страны и контроле за его реализацией. Исходя из положений Конституции Российской Федерации и российской конституционной модели, политическим институтом, осуществляющим политическое руководство, определяющим политический курс развития страны и фактически руководящим исполнительной властью, является Президент Российской Федерации. Именно Президент РФ, используя различные политические средства, задаёт приоритетные направления общегосударственной политики с учётом современных реалий, отталкиваясь от наиболее актуальных проблем, требующих безотлагательного решения. Благодаря Президенту появились и оформились в соответствующем качестве такие виды политики, как антикоррупционная, региональная, политика в сфере реализации национальных проектов и т. д.

Одним из действенных конституционных инструментов влияния Президента на формирование политической повестки и политического курса развития страны являются Послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации, представляющие собой «тексты программного характера, призванные дать оценку результатов проводимого политического курса и определить задачи на перспективу, а также оправдать действия властей, увязав их с целями и ценностями, которые предположительно значимы для общества» [7]. Именно в данном ежегодном обращении к парламенту, высшему политическому классу страны и всему народу Президент России максимально комплексно и ясно излагает свое понимание экономической, социальной, политической ситуации в стране, называет задачи, стоящие перед государством, и пути их решения, подводит итог сделанному, даёт собственную оценку результатам проводимого политического курса.

Вместе с тем за двадцатилетний (с 1994 г.) период существования практики ежегодных президентских Посланий их жанр и роль в формировании и осуществлении политического курса развития страны заметно эволюционировали. Изменения были связаны как с объективными факторами (прежде всего, социально-политической и экономической обстановкой в стране), так и с личностными особенностями Президентов Б.Н. Ельцина, В.В. Путина и Д.А. Медведева [7].

Анализ Посланий первого Президента России позволяет сделать вывод о трудностях воплощения в жизнь президентского политического курса. Согласно текстам Посланий, следовало одновременно реформировать все основополагающие сферы общественной жизни и государственного управления. Выполнение столь ответственной цели было к тому же затруднено также тем, что поначалу не существовало чёткого механизма контроля за реализацией Послания, а значит и сформулированного в нём политического курса. Таким образом, стратегические цели, не будучи достигнутыми, отходили на второй план и уступали место новым [5].

Существенным образом изменилась структура, порядок подготовки Посланий и их роль в формировании и осуществлении политического курса развитая страна при Президенте В.В. Путине.

Структурно Послания В.В. Путина отличаются от посланий Б.Н. Ельцина: они не разделены на главы и параграфы, короче и конкретнее, чем речи предшественника. В отличие от Ельцина, стремившегося реформировать всё и сразу, В.В. Путин в своих Посланиях последовательно обозначал акценты своей политики и целенаправленно озвучивал механизмы реализации своих идей, как бы переходя от решения наиболее важных стратегических задач к решению более частных (специализированных), конкретных, конъюнктурных проблем. Послания второго Президента характеризуются жёсткостью, логичностью и наглядно демонстрируют смену политического курса и стиля управления [6, с. 120]. В соответствии с этим стиль президентской политики характеризуют как смелый, решительный и конструктивный. В период президентства В.В. Путина власть стала работать не с результатами того или иного процесса, а с его детерминантами [8, с. 130].

В Посланиях В.В. Путина отчётливо проявился продуманный и выверенный курс на централизацию управления. Данное направление не только декларировалось, но и планомерно претворялось в жизнь [4, с. 27]. При Путине сложились более консолидированные отношения двух ветвей власти: законодательной и исполнительной. В связи с этим законодательные предложения, обозначенные в ежегодных президентских Посланиях Федеральному Собранию, стали получать оперативную поддержку парламентариев и в относительно сжатые сроки становиться федеральными законами. Данное обстоятельство позволяет говорить об эффективности проводимого Президентом В.В. Путиным политического курса.

Президентские Послания В.В. Путина условно можно разделить на два блока: Послания первого президентского срока и последующие. С помощью количественного подхода к анализу больших массивов документов, позволяющего перевести текстовую или иную документальную информацию на язык цифр (метода контент-анализа) [1, с. 19], были установлены основ-

ные темы каждого из президентских обращений В.В. Путина. Так, в Посланиях 2000–2002 гг. доминирует тематика реформирования и модернизации системы органов власти с целью создания действенного механизма реализации государственных решений, т. е. прослеживается политический курс В.В. Путина по укреплению государства и властной вертикали. Главной идеей первого Послания «Какую Россию мы строим» стало укрепление государства путём исправления ошибок прошлого. Констатировав неэффективность государства, Президент сформулировал задачи: укрепление федерализма, построение вертикали власти, повышение эффективности экономики. В Послании была лишь обозначена цель политики, детального плана действий и механизма реализации не содержалось. Послание было, по сути, первым программным выступлением В.В. Путина после победы на президентских выборах, и глава государства не углублялся в детали, а обрисовывал стратегические задачи российской власти, даже не пытаясь устанавливать конкретных сроков их решения [3].

Второе президентское обращение к Федеральному Собранию «Не будет ни революций, ни контрреволюций» стало во многом продолжением первого. Президент неоднократно обращается к задачам, поставленным в предыдущем обращении, развивая их и отмечая необходимость их дальнейшего выполнения, даёт оценку реализации политического курса, ставит новые задачи.

В третьем Послании Президента РФ Федеральному Собранию 2002 г. «России надо быть сильной и конкурентоспособной» прослеживается доминирование экономических вопросов. Лейтмотивом Послания стало слово «конкуренция».

В Послании Федеральному Собранию 2003 г. Президент, не вдаваясь в детали, подвёл итоги политики за три года своего правления и повторил большую часть тезисов, которые содержались во всех трех его предыдущих Посланиях. Лейтмотивом Послания 2003 г. становится консолидация всего общества «для достижения прорыва». Именно в консолидации политических сил, общества, всех властей, В.В. Путин видел ключ к успеху в решении «наших самых главных общенациональных проблем». Вместе с тем отсутствие конкретного механизма воплощения задач и близость избирательной кампании позволяет говорить о популистском характере Послания. В Послании 2003 г. Президент дал оценку политического курса развития страны с точки зрения его эффективности и результативности. Таким образом, Президент контролирует ход выполнения поставленных им в предыдущих Посланиях Федеральному Собранию задач, знакомит с результатами их решения аудиторию, показывая тем самым, что его слова не расходятся с делом и Президент «держит руку на пульсе».

Ко второму президентскому сроку (2004–2008 гг.) В.В. Путину во многом удалось претворить в жизнь тот заявленный в президентских посланиях политический курс, который он декларировал, начиная с первого своего обращения к парламенту. За несколько лет произошло укрепление федерализма, начала выстраиваться вертикаль власти, остановлен процесс дезинтеграции федеративного государства, осталось в прошлом противоборство центра и регионов, противостояние исполнительной и законодательной властей. В экономике страны стали прослеживаться положительные тенденции, решена была проблема низкого качества принятых законов (почти в каждом Послании Б.Н. Ельцина поднималась такая проблема) и обеспечено их быстрое прохождение через парламент. При В.В. Путине перестала быть актуальной проблема так называемого «указного права», то есть отпала необходимость издания Президентом законозаменяющих указов. Были проведены административная и судебная реформы, реформа местного самоуправления, взят курс на интеграцию в мировое хозяйство.

Ко второму президентскому сроку у В.В. Путина окончательно перестаёт прослеживаться преемственность с Посланиями Б.Н. Ельцина. Начиная с Послания 2004 г., фактически открывающего вторую «четырёхлетку» Путина, намечается тенденция перехода в построении политической повестки страны от глобальных социально-экономических и политических проблем и задач к более частным вопросам.

Если в первый свой президентский срок Президенту В.В. Путину приходилось решать важнейшие стратегические задачи: укрепление федерализма, предотвращение сепаратизма, укрепление правопорядка и вертикали власти, крупные экономические и социальные проблемы, то на протяжении второго президентского срока начинает прослеживаться тенденция перехода от глобальных проблем к более частным (специализированным), таким как решение проблем в отдельно взятых отраслях хозяйства и социальной сфере. Во второй президентский срок в Посланиях чаще стали подниматься вопросы культуры, нравственности, правопорядка и реже такие глобальные проблемы, как административная и судебная реформа, проблема отсутствия системообразующих правовых актов и т. д. Основным лейтмотивом Посланий второго президентского срока В.В. Путина становится решение насущных социальных проблем граждан.

Послание 2004 г. носило программный характер, а предлагаемый политический курс был рассчитан не на один год, но на ближайшую перспективу. Характер предлагаемых изменений в социальной сфере подразумевал долгосрочную политику государства, требующую разработки соответствующих концепций, их обсуждения и принятия необходимых управленческих решений. На реализацию поставленных в Послании задач потребовалось

несколько лет. Так, сформулированные Президентом общенациональные проекты в сфере жилья, образования и медицины получили своё воплощение в так называемых приоритетных национальных проектах.

Послание Федеральному Собранию 2005 г. Президент В.В. Путин предложил рассматривать в совокупности с прошлогодним обращением «как единую программу действий», «совместную программу на ближайшее десятилетие» [11].

На шестом году президентства в Послании В.В. Путин, по сути, сформулировал свою политическую философию: суверенная (и справедливая) демократия в России [10]. Дискурс и характер предложенных в Послании политических решений оказался более либеральными, чем в предыдущих обращениях. В Послании 2006 г. ярко проявилась тенденция сужения тематических блоков и акцентирования на ограниченном круге специализированных проблем и соответствующих им точечных методов решения: 21% Послания был посвящен экономике, 25% – демографии и 32% – армии [9].

От последнего обращения Путина для второго президентского срока (Послание 2007 г.) многие ожидали, что оно станет его политическим завещанием. Однако этого не произошло. Послание содержало два важных тезиса: о новом президенте и преждевременности политических завещаний самого Путина. Таким образом, самая концовка речи Владимира Путина стала ключевой частью Послания. Все остальные темы, затронутые Президентом в обращении, представляли собой кирпичики в фундаменте построения будущей России, какой её видел Путин.

По нашему мнению, характерной чертой Посланий Президента В.В. Путина Федеральному Собранию является их высокая концептуальность: в Послании 2007 г. Президент подчеркнул, что в каждом из его восьми Посланий Федеральному Собранию определялись долгосрочные приоритеты в социальной сфере, в экономике, во внешней и внутренней политике, в области безопасности и обороны – «По сути, это и есть конкретный и основательный, концептуальный план развития России» [12]. Тезис о Посланиях как о «плане Путина» подхватила политическая партия «Единая Россия», сделавшая программу Президента своим лозунгом в предвыборных кампаниях 2007 и 2008 гг.

После возвращения В.В. Путина в президентское кресло в 2012 г. в Посланиях Федеральному Собранию продолжает проследиваться тенденция доминирования социально-бытовых проблем (ипотека, материнский капитал, решение жилищной проблемы, образование и т. д.), а также тем нравственно-патриотического характера («в гражданской ответственности, в патриотизме вижу консолидирующую базу нашей политики», «общество испытывает явный дефицит духовных скреп», «мы должны всецело

поддержать институты, которые являются носителями традиционных ценностей» и т. д.) [13].

Очевидно, что В.В. Путин, как и прежде, обращается к своему устойчивому электорату и говорит беспроигрышные и важные для этого электората слова. Таким образом, после четырёхлетнего перерыва в своих президентских Посланиях В.В. Путин во многом продолжил начатый им политический курс.

#### Литература и источники

##### Литература

1. *Абрамов А.В.* 12 лекций по политологии: учебное пособие для бакалавров. М.: ИИУ МГОУ, 2013. 260 с.
2. *Гаман-Голутвина О.В., Токовенко В.В.* Политическое руководство и государственное управление: соотношение понятий и анализ взаимодействия феноменов // Актуальные проблемы политики и политологии в России: сб. статей аспирантов и преподавателей: под общ. ред. В.С. Комаровского. М.: Изд-во РАГС, 2004. С. 32–42.
3. *Гулько Н.* Президентское послание, дубль второй [Электронный ресурс] // «Коммерсантъ». № 58. 2001. 03 апреля. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/252415> (дата обращения 29.08.2014).
4. *Касимов Р.В.* Государственная политика Президента в условиях модернизации российской политической системы: федеративный аспект: дисс. ... канд. полит. наук. М., 2011. 153 с.
5. *Кузнецов В.И.* Формирование политического курса Президента Б.Н. Ельцина в посланиях Федеральному Собранию РФ (1994–1999 гг.) и проблемы его реализации // Электронный журнал «Вестник Московского государственного областного университета» [Сайт]. 2014. № 3. URL: <http://vestnik-mgou.ru/Articles/View/577>.
6. *Левченко А.А.* Взаимодействие государства и политических партий в официальном дискурсе власти (на материалах Президентских Посланий с 1994 по 2012 гг.) // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2013. №3 (36). С. 117–125.
7. *Малинова О.Ю.* Тема прошлого в риторике президентов России // Pro et contra. Том 15. № 3–4. 2011. Май, август. [Электронный ресурс]. URL: <http://carnegie.ru/proetcontra/?fa=45428> (дата обращения 29.08.2014)
8. *Николенко С.Л.* Политические процессы в России: государственная стратегия и инициативы Президента // Современные политические процессы. Вып. 3 Принципы и перспективы формирования власти в современной России. Тамбов, 2005. С. 130–131.
9. Семь посланий одного президента [Электронный ресурс] // Коммерсантъ Власть. 2006. 15 мая (№ 19). URL: <http://www.kommersant.ru/doc/673081> (дата обращения 29.08.2014).
10. *Третьяков В.* Суверенная демократия [Электронный ресурс] // Российская газета. № 3757. 28 апреля 2005 г. URL: <http://www.rg.ru/2005/04/28/tretiyakov.html> (дата обращения 29.08.2014).

### Источники

11. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации Президента России Владимира Путина от 25 апреля 2005 г. // Российская газета. 26 апреля. 2005.
12. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации Президента России Владимира Путина от 26 апреля 2007 г. // Российская газета. 27 апреля. 2007.
13. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 // Российская газета. 13 декабря. 2012.