

УДК 323

Панкратов С.А., Черных Н.С.

Волгоградский Государственный университет

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В КОНТЕКСТЕ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ¹

Аннотация. Произведена попытка обоснования роли государственной молодежной политики (ГМП) в процессе модернизации российского государства. Выявлены основные подходы при определении ГМП, а также обусловлены проблемные области в рамках нормативно-правовой базы. Установлено, что на сегодняшний день в Волгоградской области действует комплексная нормативно-правовая база в рамках региональной молодежной политики. Проведен политологический анализ условий функционирования и приоритетных направлений государственной молодежной политики Волгоградского региона. Даны рекомендации по совершенствованию государственных программ в сфере ГМП.

Ключевые слова: молодежь, государственная молодежная политика (ГМП), региональная молодежная политика, модернизация российского государства, Волгоградская область.

S. Pankratov, N. Chernykh

Volgograd State University

STATE YOUTH POLICY IN VOLGOGRAD REGION THROUGH THE CONTEXT OF REGIONAL GOVERNANCE

Abstract: This article attempts to justify the role of the state youth policy in the process of modernization of the Russian state. The main approaches in defining the state youth policy have been identified, as well as the problem areas in the context of legal and regulatory framework. It is stated that the comprehensive legal and regulatory framework currently operates in the context of the regional youth policy. The political analysis of the operating conditions and priority directions with regard to the state youth policy of Volgograd region has been conducted. The recommendations on the improvement of the state programs within the area of the state youth policy are provided.

Key words: youth, state youth policy, regional youth policy, modernization of the Russian state, Volgograd region.

¹ При финансовой поддержке РГНФ № 15-13-34011 «Система административно – политического управления в Волгоградской области: мониторинг эффективности функционирования, поиск ресурсов и разработка инновационных технологий модернизации».

В настоящее время пристальное внимание при обсуждении вопросов социально-экономической, политической и духовной модернизации российского государства связывается с активной деятельностью молодого поколения. Президент РФ В.В. Путин в ежегодном Послании Федеральному Собранию подчеркнул, что каждый ребенок, подросток, молодой человек – «это достояние нации» [7] и необходимо предусматривать дополнительные возможности для реализации творческого потенциала будущего страны.

В России ключевую роль в поддержании и раскрытии ресурсов социально-политического и культурного развития молодых людей играет государственная молодежная политика (ГМП). Однако, как отмечают большинство отечественных исследователей (Вал. Луков, С.В. Луков, К.И. Фальковская и др.), российская ГМП находится на стадии институционализации и в полной мере не приобрела атрибуты завершенности. До настоящего времени остается открытым вопрос о принятии федерального закона в области молодежной политики. Так, в 2011 г. (проект № 428343-4) [9] и 2013 г. (проект №340548-6) [8] были внесены проекты в Государственную Думу РФ, где содержались основные положения, из которых должны исходить регионы РФ при формировании собственного законодательства в области молодежной политики. Как не парадоксально, за последние годы практически все субъекты РФ приняли собственные законы о ГМП.

Существенные разногласия возникают и при определении предметной области государственной молодежной политики. Исследователь Вал. Луков выделяет две основные точки зрения при трактовке ГМП: 1) отношение общества к молодежи как социально-демографической группе; 2) особое направление государства, политических партий и иных институтов, имеющих целью воздействовать на социализацию молодого поколения [5, с. 23]. Теоретико-методологический анализ российской государственной молодежной политики показал, что наибольшую популярность среди научного сообщества, при обосновании молодежной политики, получила концепция И.М. Ильинского [3]. Мы согласны с мнением исследователя, что ГМП следует рассматривать с позиции единства общественной и государственной составляющих. Она представляет собой совокупность деятельности государства, общественных организаций, политических партий и иных субъектов. Данный принцип был принят Правительством РФ в распоряжении № 2403-р 2014 г. «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», где под ГМП следует понимать «систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного

взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственно воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене» [10].

В условиях современного этапа политической модернизации России обращает на себя внимание диспропорциональность в развитии отдельных регионов. В результате субъекты РФ демонстрируют различие в потенциальных возможностях и имеющихся ресурсах обеспечения эффективной поддержки молодежи, формирования у данной группы понимания актуальных перед обществом и государством угроз и рисков. Как отмечает, Г.А. Лукс [6, с. 39], региональная молодежная политика представляет собой конкретные инициативы и программы, реализуемые с целью решения проблем молодежи на региональном уровне с учетом понимания самими молодыми людьми своих потребностей, а также создание определенных условий для мобильности и открытости молодежи регионов. Необходимо отметить, что средства региональной молодежной политики весьма разнообразны, зависят от ряда факторов (внутренние проблемы региона; поддержка региональной молодежной политики со стороны государства; векторы молодежной политики, устанавливаемые региональной элитой и др.). В этой связи нам представляется целесообразно обращение к политологическому исследованию условий и приоритетных направлений реализации молодежной политики Волгоградской области в контексте регионального управления.

В марте 2015 г. Росмолодежь, в лице заместителя руководителя Федерального агентства по делам молодежи Сергея Чуева, выступила с оценкой молодежной политики Волгоградской области. Было отмечено, что регион «традиционно находится в числе лидеров сферы молодежной политики» [11]. К сильным сторонам ГМП в регионе были названы: мощный опыт, развернутая сеть подведомственных учреждений, взаимодействие с муниципальной властью, реализация комплексных патриотических программ.

На наш взгляд, столь высокую оценку федеральной службы, региональная молодежная политика получила благодаря функционированию в регионе Закона Волгоградской области «О государственной молодежной политике в Волгоградской области» [2] от 15.07.2011 г. № 2210-ОД, а также государственной программы Волгоградской области «Региональная молодежная политика Волгоградской области» на 2014–2016 гг. [1]. Необходимо отметить, что численность молодежи в регионе составляет 25 % от общего числа жителей. С учетом прогнозов Федеральной службы статистики РФ, к 2016 г. коэффициент демографической нагрузки возрастет на 20 % и со-

ставит 708 нетрудоспособных на 1000 человек трудоспособного населения. Поэтому в лидерах окажутся те регионы, которые сумеют раскрыть инновационный потенциал стратегического ресурса модернизации государства, носителем которого во многом является молодежь.

Региональная власть в Законе «О государственной молодежной политике в Волгоградской области» декларирует основную цель ГМП – содействие духовно-нравственному, гражданско-патриотическому, социально-культурному и физическому развитию молодежи. Достижение поставленной цели планируется реализовать с помощью следующих задач:

- формирование деловой активности в сфере труда и профессионального обучения;
- обеспечение прав и защиты интересов молодых людей;
- создание условий для поддержки активного участия во всех сферах общественной жизни;
- реализация творческого потенциала и поддержка инициативы молодежи;
- информированность молодых людей о возможных программах, акциях, мероприятиях;
- помощь молодежи, испытывающей проблемы с интеграцией в общество;
- развитие детских и молодежных объединений;
- противодействие распространению в молодежной среде асоциальных явлений.

В период с 2014–2016 гг. региональная власть планирует реализовать программы по двум приоритетным направлениям: 1) вовлечение молодежи в социальную практику; 2) гражданско-патриотическое воспитание граждан Волгоградской области. Данные направления были выбраны, так как, во-первых, молодые люди в целом индифферентны по отношению к деятельности властных структур, общественные и политические институты не пользуются доверием. Это подтверждают данные эмпирического исследования (анкетный опрос), проведенного при непосредственном участии авторов в рамках гранта РГНФ № 14-33-01202 «Идентификационные стратегии студенческой молодежи в РФ как инновационная основа политической стабильности» (61 % молодежи Волгоградской области не доверяют общественным и политическим институтам).

Во-вторых, несмотря на то, что в Волгоградской области проявляется достаточно высокий уровень патриотического настроения (73 % молодых людей считают себя патриотами) [1], существуют проблемы в вопросах патриотического воспитания (неоднозначное отношение молодежи к службе в армии; устаревшие методы воздействия на патриотические чувства моло-

дых людей; необходимость модернизации молодежных учреждений патриотической направленности и т.д.).

В рамках программы «Вовлечение молодежи в социальную практику» планируется, что удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14–30 лет, принимающих участие в добровольческой деятельности, в 2016 г. увеличится до 8,4 %. Предусматриваются следующие мероприятия по вовлечению молодых людей в общественно-политическую жизнь региона: развитие межрегиональных и международных молодежных контактов; вовлечение молодежи в волонтерскую деятельность; услуги по реализации программ дополнительного образования молодежи; распространение научно-популярных и презентационных материалов в сфере молодежной политики и т.д. Авторы региональной программы убеждены, что подобные меры предоставят возможность проявить интерес молодежи к участию в общественно-политической жизни общества, а также позволят приобрести навыки самоуправления.

Совершенствование системы гражданского образования и патриотического воспитания является второй приоритетной задачей ГМП Волгоградской области. Программа «Гражданско-патриотическое воспитание граждан Волгоградской области» устанавливает следующий целевой показатель: удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, охваченных мероприятиями духовно-нравственного, гражданского и патриотического воспитания возрастет на 15 % к 2016 г.

На сегодняшний день в Волгоградской области действует комплексная нормативно-правовая база в рамках региональной молодежной политики. Однако, как справедливо отмечают исследователи А.С. Крапивинский и С.Н. Карabanов, «наиболее часто при разработке целевых показателей региональной молодежной политики не учитывается один из основных критериев – характеристика удовлетворенности потребителей государственных услуг» [4]. Совершенствование нормативно-правовой базы государственной молодежной политики – корректно сформулированные целевые показатели – приоритетные направления, на которые стоит обратить внимания политической элите как на федеральном, так и на региональном уровне. В настоящее время комитет молодежной политики Волгоградской области разрабатывает государственные программы «Молодежь Волгоградской области на 2015–2017 гг.», «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан Волгоградской области на 2016–2018 гг.», «Организация отдыха и оздоровления детей и молодежи Волгоградской области на 2016–2018 гг.». На наш взгляд, крайне важно в новых государственных программах по ГМП сформировать целевые показатели, которые бы отражали качественную удовлетворенность предоставляемых услуг.

Литература:

1. Государственной программа Волгоградской области «Региональная молодежная политика Волгоградской области» на 2014–2016 годы . URL: <http://volgazdrav.ru/index.php/programmy/gosudarstvennye-programmy/programma-regionalnaya-molodezhnaya-politika-volgogradskoj-oblasti.html> (дата обращения: 14.08.2015).
2. Закон Волгоградской области «О государственной молодежной политике в Волгоградской области» от 15.07.2011 г. № 2210-ОД. URL: https://docs.google.com/viewer?url=http://volgoduma.ru/images/stories/files/docs/zn_2210-OD.doc (дата обращения: 14.08.2015).
3. Ильинский И.М. Молодежь и молодежная политика. М.: Голос, 2001. 696с.
4. Крапивенский А.С., Карabanов С.Н. Проблема определения целевых показателей региональной молодежной политики // Социологические науки. 2012. № 5. URL: <http://www.science-education.ru/105-c6955> (дата обращения: 20.08.2015).
5. Луков Вал. А. Понятие молодежной политики // Государственная молодежная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений: монография / под общ. ред. Вал. А. Луков. М.: Изд-во Московского гуманитарного университета, 2013. С. 23–28.
6. Лукс Г.А. Социальное инновационное проектирование в региональной молодежной политике. Самара: Изд-во «Самарский университет», 2003. 278 с.
7. Послание Президента Федеральному Собранию 4 декабря 2014 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/47173> (дата обращения: 12.08.2015).
8. Проект Федерального закона № 340548-6 «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации». URL: <http://old.kdm44.ru/pages/Zakonoproekt.html> (дата обращения: 12.08.2015).
9. Проект Федерального закона № 428343-4 «О государственной молодежной политике в Российской Федерации». URL: <http://www.lawmix.ru/lawprojects/29250/> (дата обращения: 12.08.2015).
10. Распоряжение от 29 ноября 2014 года №2403-р Правительство РФ «Об утверждении Основ государственной молодежной политики до 2025 года». URL: <http://government.ru/docs/15965/> (дата обращения: 12.08.2015).
11. Росмолодежь: «Волгоградская область находится в числе лидеров сферы молодежной политики в России», 13 марта 2015 г. URL: <http://vlg-media.ru/society/rosmolodezh-volgogradskaja-oblast-nahoditsja-v-chisle-liderov-sfery-molodezhnoi-politiki-v-rosi-40317.html> (дата обращения: 13.08.2015).